

Будапештский процесс



Стратегический документ по
итогам принятия
«Стамбульских
приверженностей в
отношении Партнерства по
вопросам миграции в
регионе Шелкового пути» и
«Призыва к действию –
пятилетнего плана»



С Планом реализации «Призыва к действию»

Проект, декабрь 2019 г.

Funded by

Chair



Co-Chair

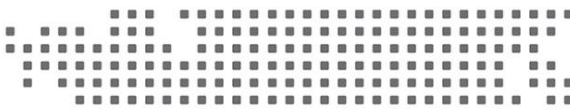


Secretariat



ICMPD

International Centre for
Migration Policy Development



Введение



В феврале 2019 г. Турция как Председатель диалога организовала 6-ю Министерскую конференцию Будапештского процесса в Стамбуле. Развитие миграционной ситуации в регионе Шелкового пути и Европе за период, прошедший с момента принятия последней политической декларации в 2013 г., требует подтверждения политической приверженности, а также усиленного внимания инициативам и ресурсам, необходимым для реализации как краткосрочных, так и долгосрочных приоритетов.

Это привело к принятию «Стамбульских приверженности в отношении Партнерства по вопросам миграции в регионе Шелкового пути». Политическая декларация была дополнена планом действий «Призыв к действию – пятилетний план», в котором перечислен 41 пункт, который необходимо выполнить в рамках каждой из шести приоритетных целей, принятых в Стамбульской декларации 2013 г¹. Около 40 государств-участников Будапештского процесса и представителей соответствующих организаций, в присутствии Европейского комиссара по миграции, внутренним делам и гражданству, договорились:

- **Предпринимать согласованные действия по утверждению и реализации прилагаемого пятилетнего плана «Призыва к действию» с учетом приоритетных целей Стамбульской министерской декларации**
- **Соблюдать ключевые приверженности для обеспечения безопасной, упорядоченной и законной миграции вдоль маршрутов Шелкового пути**

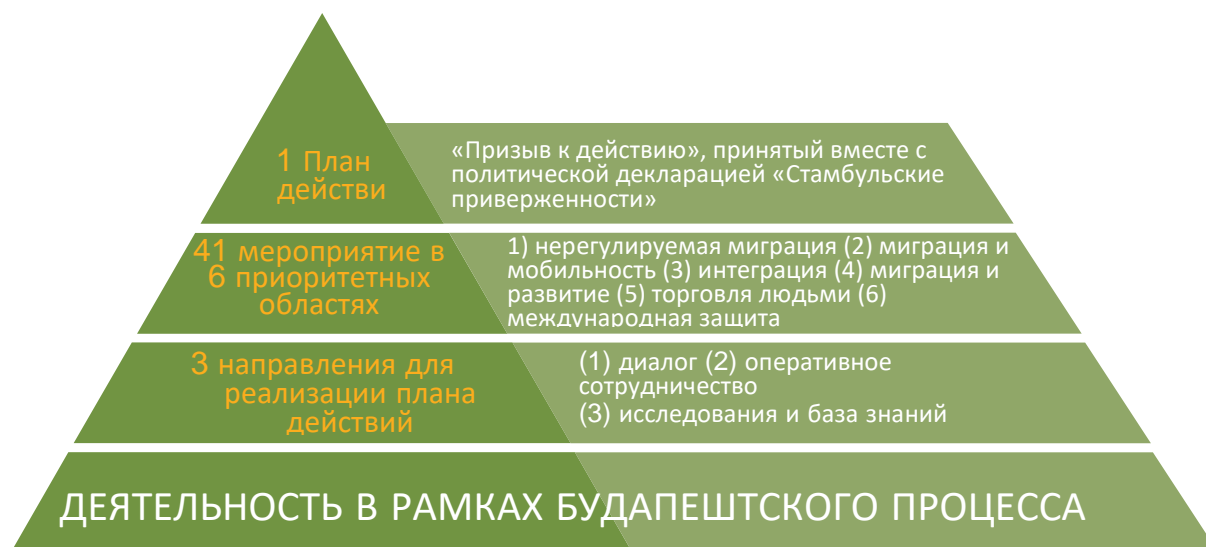
В «Стамбульских приверженностях» акцент сделан на упорядоченной и законной миграции путем применения пяти ключевых приверженностей: партнерство, всеобъемлющее руководство миграцией, уважение, защита и соблюдение международных прав человека и основоположных свобод, поддержка и солидарность, а также знания.

«Призыв к действию – пятилетний план» устанавливает общие рамки сотрудничества с государствами-участниками Будапештского процесса на ближайшие пять лет. Диалогом предусмотрено 41 действие, перечисленное в качестве основы для дальнейших мероприятий, встреч и проектов или инициатив.

¹Празднование 20-й годовщины Будапештского процесса в 2013 г. совпало с важной вехой – принятием в Турции на 5-й Министерской конференции «Стамбульской министерской декларации в отношении Партнерства по вопросам миграции в регионе Шелкового пути». Географически регион Шелкового пути охватывает Афганистан, Бангладеш, Ирак, Иран и Пакистан.

Цель

Общей целью данного стратегического документа является предоставление информации о том, какие мероприятия в соответствии с перечнем, изложенным в «Призыве к действию», предполагается реализовывать в рамках Будапештского процесса и каким образом. Стратегия состоит в том, чтобы распределить выполняемые мероприятия, связанные с «Призывом к действию», по трем отдельным направлениям и предложить учебный инструмент, ориентированный на результат. План реализации с перечнем мероприятий по трем направлениям представлен в последнем разделе.



Описание направлений реализации



1. Диалог

Совещания старших должностных лиц (ССДЛ) проводятся один раз в год под председательством Турции и сопредседательством Венгрии. Совещания старших должностных лиц служат для осуществления руководства диалогом и подведения итогов деятельности, выполняемой в течение года. Они также предоставляют возможность подвести итоги деятельности по проектам, сопутствующим диалогу, и ежегодным расходам.

Заседания **Рабочих групп** (РГ) обычно проводятся 2-3 раза в год в зависимости от стратегических приоритетов под руководством соответствующего председателя РГ и при поддержке Председателя и Секретариата. **Три региональных рабочих группы** (регион Шелкового пути, Черноморский регион и регион Юго-Восточной Европы) в настоящее время оказывают поддержку старшим должностным лицам Будапештского процесса. Совещания региональных РГ будут посвящены шести приоритетным целям и связанным с ними действиям, перечисленным в «Призыве к действию». Они предоставляют возможность обменяться положительной практикой, обсудить общие стандарты и работать над подготовкой конкретных инициатив и отчетных материалов с учетом приоритетных областей, перечисленных в «Призыве к действию».

2. Оперативное сотрудничество

Оперативное сотрудничество имеет решающее значение и сосредоточено в первую очередь на **деятельности в регионе Шелкового пути**. Черноморский регион и регион Юго-Восточной Европы также могут привлекаться к деятельности, поскольку они являются частью миграционных маршрутов. Оперативное сотрудничество включает **мероприятия по наращиванию потенциала** (экспертные консультации, партнерские обмены, учебные занятия, технические семинары, учебные визиты и пр.), которые предстоит разработать и реализовать. Кроме того, **новые проекты в регионе Шелкового пути, касающиеся «Призыва к действию»**, будут разработаны на основе потребностей и результатов проводимой деятельности под эгидой Будапештского процесса.

В настоящее время в странах Шелкового пути реализуются два следующих проекта, связанных с Будапештским процессом:

- **«Улучшение управления миграцией в регионе Шелкового пути»²** (12 млн. евро / 2017-2021 гг.), финансируемый Европейским Союзом: Данный проект основан на предыдущих проектах и инициативах³, связанных с Будапештским процессом. Он финансирует значительную часть Диалога (см. раздел «Финансирование»). Он также улучшает руководство миграцией, повышает мобильность и операционализирует Будапештский процесс через конкретные инициативы, такие как создание новых мигрантских ресурсных центров (МРЦ), платформа Шелкового пути для наращивания потенциала, защита прав мигрантов (MIGRA.P) и дальнейшая реализация инициативы Регионального правоохранительного

² Более подробно см.: <https://www.budapestprocess.org/migration-in-the-silk-routes/148-improving-migration-management>

³ «Проект партнерства в регионе Шелкового пути» (4 млн евро / 2014-2017 гг.), финансируемый Европейским Союзом, Венгрией (ведущий партнер), Великобританией, Болгарией, Нидерландами, Норвегией, Турцией, Швейцарией и Швецией.
 «Промежуточные меры по управлению миграцией в регионе Шелкового пути» (2013-2014 гг.), финансируемый Великобританией
 «Содействие миграционному сотрудничеству в регионе Шелкового пути» (2011-2013 гг.), финансируемый Нидерландами, Норвегией, Швецией, Швейцарией и Турцией



сотрудничества по вопросам нерегулируемой миграции, контрабанды мигрантов и торговли людьми (RELEC).

- **«Комплексное управление границами в странах Шелкового пути»** (12 млн евро / 2019-2022 гг.), финансируемый Европейским Союзом: Финансируемый ЕС проект «Комплексное управление границами в странах Шелкового пути» опирается на фундамент, заложенный финансируемым ЕС проектом «Улучшение управления миграцией в странах Шелкового пути». Данный проект направлен на оказание поддержки странам в регионе для создания более эффективных и действенных систем управления границами, что позволит наращивать потенциал государственных органов по борьбе с нерегулируемой миграцией, поощрять безопасную миграцию, а также развивать торговлю и повышать уровень благосостояния в разных странах. Учебные занятия по эффективному управлению границами и идентификации документов – лишь несколько примеров запланированных мероприятий.

3. Исследования и база знаний

Для обеспечения высокого качества совещаний и оперативной деятельности в регионах Будапештский процесс предоставляет доказательные итоги деятельности. Помимо подготовки обзорных документов и соответствующих презентаций для совещаний, будут применяться следующие виды форматов: аналитические брифы, исследовательские брифы, видео, профили стран, руководящие принципы, извлеченные уроки, академические материалы, мнения экспертов, тематические исследования, составление схем, управление данными, прогнозирование миграционных тенденций и пр.

Учебный инструмент, ориентированный на результат



Государства и организации, участвующие в Будапештском процессе, взяли на себя обязательство выполнить в течение следующих пяти лет ряд мероприятий, направленных на реализацию шести приоритетных целей и 41 действия «Призыва к действию». Участвующие государства и организации планируют готовить совещания, краткосрочные мероприятия по наращиванию потенциала, проекты и продукты, основанные на знаниях, с целью расширения базы сведений, применяющихся для определения направленности диалога. В поддержку «Призыва к действию» Секретариат Будапештского процесса планирует подготовить «учебный инструмент»,

6 . Будапештский процесс [План реализации](#)

ориентированный на результат» для **обеспечения непрерывного обучения и обратной связи по результатам выполняемой деятельности на местах, а также отслеживания и оценки результатов.**

Секретариат планирует создать этот инструмент в первой половине 2020 г., выполнив для этого пять шагов. Эти шаги предполагают подготовку и улучшение следующего:

1. карта проектов, «актуальных для Шелкового пути» в данной области
2. соответствующие итоги и результаты, а также сопутствующие «S.M.A.R.T.» индикаторы⁴ для каждой приоритетной цели по каждому виду деятельности
3. план реализации для инструмента
4. план использования обратной связи для обмена информацией и получения понимания на основе индикаторов
5. составление отчетов о полученных результатах и их использование для принятия решений о «Призыве к действию» и более широких приоритетах Шелкового пути в будущем.

Поскольку инструмент должен отражать как уроки, полученные на местах, так и меняющиеся приоритеты самого диалога, Секретариат, вероятно, будет обновлять его на ежегодной основе. Посредством этого инструмента команда будет собирать перспективные и эффективные методы, способствующие реализации приоритетов «Призыва к действию», и будет применять эти знания для усовершенствования и фокусирования самого инструмента.

Финансирование



Европейский Союз (ЕС) способствует диалогу посредством настоящего проекта «Улучшение управления миграцией в регионе Шелкового пути» (12 млн. евро / 2017-2021 гг.). Бюджет, выделенный на компонент диалога, составляет приблизительно 1,7 млн евро на четыре года. Финансируемый ЕС проект «Комплексное управление границами в странах Шелкового пути» (12 млн. евро / 2019-2022 гг.) также предусматривает финансирование мероприятий, сопутствующих диалогу.

⁴ **Конкретные, измеримые, достижимые, актуальные и ограниченные по времени индикаторы**
Будапештский процесс План реализации . 7



Кроме того, уникальной особенностью диалога Будапештского процесса является частичное финансирование за счет двусторонних добровольных взносов, размер которых составляет приблизительно 200 тыс. евро в год.

Нынешний уровень двустороннего финансирования покрывает часть заседаний региональных рабочих групп и совещания старших должностных лиц. На следующий год предусмотрен обычный уровень взносов доноров. Постоянными донорами в последние годы являются Турция, Венгрия, Швейцария, Польша, Норвегия и Финляндия.

Тем не менее, реализация «Призыва к действию» сопряжена с необходимостью **дополнительного финансирования**, выходящего за рамки нынешней структуры финансирования, которая преимущественно обеспечивается Европейским Союзом. Эти дополнительные средства будут собираться в дополнение к двусторонним взносам, получаемым от доноров.

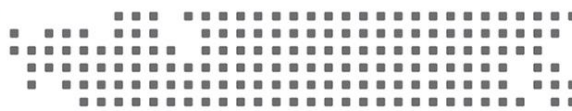
План реализации



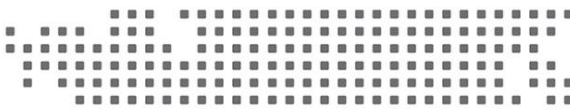
План реализации является гибким и рекомендательным. Он содержит предложения, основанные на консультациях по мероприятиям, и может дополнительно пересматриваться на ежегодной основе в зависимости от приоритетов государств. Государства-участники и организации могут представлять предложения или специальные запросы в течение всего периода реализации (2019-2024 гг.). В год предусмотрено выполнение примерно 5-7 мероприятий.

- Диалог
- Исследования и база знаний
- Оперативное сотрудничество

Приоритетная цель	Действие	Ориентировочный график	Примечания
	1.1 Тематическая встреча по устойчивому возвращению и реинтеграции: лучшие практики и извлеченные уроки	2020	связано
	1.2 Извлеченные уроки по вопросам возвращения и реинтеграции: что работает, а что нет	2020	



<p><i>Предотвращение и противодействие незаконной миграции, содействие возвращению и реадмиссии незаконных мигрантов, а также борьба с преступными сетями, задействованными в незаконном ввозе мигрантов</i></p>	1.3	Совещание рабочей группы/Тематическое совещание со специалистами правоохранительных органов по противодействию сетям, занимающимся контрабандой мигрантов и торговлей людьми: методы проведения расследований, онлайн-выявление контрабандистов.	2020	РРГ по Черноморскому региону или все Связь с ЦП 5
	1.4	Обучение и наращивание потенциала в области защиты документов.	2021	частично покрывается проектом ЕС «КУГ в странах Шелкового пути»
	1.5	Организация и проведение учебного визита для старших должностных лиц, отвечающих за охрану границ и предотвращение нелегальной миграции из стран Западных Балкан	2021	РРГ по Черноморскому региону/ РРГ по региону Юго-Восточной Европы
	1.6	Проект в партнерстве с правоохранительными органами в регионе Шелкового пути с целью разработки национальных стратегий по борьбе с нерегулируемой миграцией посредством наращивания потенциала на региональном и национальном уровнях	2022-2024	В продолжение обоих проектов ЕС по Шелковому пути
	1.7	Оценка базовых потребностей стран происхождения по возможностям получения средств к существованию для репатриантов	2020	Связь с ЦП 4
	1.8	Совещание по гармонизации единых стандартов идентификации нерегулярных мигрантов в Юго-Восточной Европе	2023	РРГ по региону Юго-Восточной Европы



<i>Улучшение организации и условий легальной миграции и мобильности</i>	2.1	Совещание экспертов по вопросам развития навыков, подбора кадров и аккредитации, признания и сертификации потребностей и обмена опытом между странами	2021	связано с РРГ по региону Шелкового пути
	2.2	Исследовательский бриф: как способствовать развитию навыков? Положительная практика	2021	
	2.3	Совещание рабочей группы по трудовой миграции и оценке путей легальной миграции	2020	объединенные РРГ по региону Шелкового пути + по Черноморскому региону
	2.4	Совещание экспертов для изучения взаимосвязи между упрощением визового режима/мобильностью для добросовестных путешественников и возвращением/реадмиссией	2023	
	2.5	Экспертный голос: какова роль частного сектора в продвижении легальных путей и мобильности рабочей силы?	2020	
<i>Поддержка интеграции и мигрантов и противодействие дискриминации, расизму и ксенофобии</i>	3.1	Повышение осведомленности о способах борьбы с ксенофобией, расизмом и связанной с ними нетерпимостью	2022-2024	
	3.2	Тематическое совещание на тему интеграции и обзор национальных перспектив	2023	связано
	3.3	Интеграция: обзорный документ, уроки, извлеченные в Европе, и тематические исследования, касающиеся мигрантов из региона Шелкового пути	2023	
	3.4	Развитие сотрудничества между городами путем обмена знаниями через фокус-группу и последующие учебные визиты на уровне местных муниципалитетов	2022	
<i>Укрепление положительного влияния миграции на развитие как в странах происхождения, так и в странах назначения</i>	4.1	Организация тематического семинара вместе с финансовым/банковским сектором и диаспорой для изучения путей обеспечения финансового включения, в т.ч. повышения эффективности осуществления денежных переводов	2021	связано с РРГ по региону Шелкового пути
	4.2	Картирование субъектов диаспоры для стран Шелкового пути в Европе и каналов денежных переводов	2021	



<p><i>Предотвращение торговли людьми и противодействие ей, борьба с ее коренными причинами и обеспечение надлежащей защиты и поддержки жертвам торговли людьми</i></p>	5.1	Совещание экспертов по обмену передовым опытом в области идентификации и защиты жертв торговли людьми в регионе Юго-Восточной Европы	2022	
	5.2	Исследовательский бриф: по выявлению и защите жертв торговли людьми в Юго-Восточной Европе	2022	связано с РРГ по региону Юго-Восточной Европы
	5.3	Тематическое совещание по вопросам идентификации и оказания помощи жертвам торговли людьми, в т.ч. по культурным и гендерным аспектам	2022	
	5.4	Проведение тренинга для должностных лиц по национальному и транснациональному механизму перенаправления жертв торговли людьми	2023	



Содействие международной защите и соблюдению прав беженцев в соответствии с международными стандартами	6.1	Проведение тематического совещания по внедрению правозащитного подхода для перемещаемых уязвимых групп, в т.ч. несопровождаемых несовершеннолетних	2021	связано
	6.2	Тематические исследования по вопросам перемещаемых уязвимых групп, в т.ч. несопровождаемых несовершеннолетних	2021	
	6.3	Совместное совещание органов власти, занятых вопросами убежища, в регионе Юго-Восточной Европы для улучшения сотрудничества по вопросам международной защиты перемещаемых лиц	2020	РРГ по региону Юго-Восточной Европы
	6.4	Совещание экспертов о том, как укрепить солидарность со странами, принимающими большое количество беженцев, особенно в случае затяжных ситуаций	2023	РРГ по региону Шелкового пути
	6.5	Организация учебных визитов в ЕС по вопросам системы убежища, включая центры временного содержания: передовая практика правозащитных подходов	2023	РРГ по региону Юго-Восточной Европы/Шелкового пути
Сквозная	7.1	Тематическое совещание по управлению миграционными данными и анализу в части доказательной миграционной политики	2022	РРГ по Черноморскому региону и открыто для всех
	7.2	Совещание экспертов по прогнозированию и геополитическим перспективам миграционных тенденций на ближайшие пять лет	2022	
	7.3	Тематическое совещание по устранению коренных причин миграции	2023	
	7.4	Тематическое совещание по внедрению гендерных аспектов в разработку миграционной политики	2022	Связь с ПЦ 4
	7.5	Исследование движущих факторов миграции с акцентом на новых движущих факторах, включая миграцию, вызванную климатическими изменениями	2023	
	7.6	Внедрение миграционной политики в странах Шелкового пути	2021-2024	В продолжение проекта по региону Шелкового пути
	7.7	Организация технического семинара для обзора инновационных технологий (используемых в области миграции) и обмена опытом в этой области.	2022	
		Создание международного центра исследований и		



7.8	сотрудничества в области миграции для обеспечения устойчивых исследовательских и учебных возможностей государственных органов и других соответствующих учреждений в области миграции с целью усиления дополняющего управления миграцией в регионах Будапештского процесса.	2021-2024	
7.9	Разработка стратегий повышения осведомленности и повышение осведомленности мигрантов о безопасной и законной миграции, а также об опасностях и последствиях нерегулируемой миграции	выполняется	Связь с проектом по региону Шелкового пути
7.10	Содействие сотрудничеству между РРГ по Юго-Восточной Европе и РРГ по региону Шелкового пути для инициирования регулярного миграционного сотрудничества	2021	РРГ по Юго-Восточной Европе
7.11	Поддержка выработки миграционных приоритетов РРГ по Юго-Восточной Европе (Миграционная повестка)	2022-2024	РРГ по Юго-Восточной Европе